

**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

610045 г. Киров обл., ул. Комсомольская, 10, тел. 27-27-26

АКТ № 2/2022

г. Киров

19 апреля 2022 года

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании плана проведения проверок, утвержденного приказом министра социального развития Кировской области от 30.12.2021 № 785-ОД (с изменениями, внесенными приказом от 25.02.2022 № 92-ОД),, приказа министра социального развития Кировской области от 24.03.2022 № 146-ОД «О проведении проверки», членами инспекции – ведущим консультантом министерства социального развития Кировской области Поповой Ольгой Анатольевной, начальником отдела сопровождения государственных закупок КОГКУ «Информационно-аналитический центр» Смагиной Еленой Викторовной, главным специалистом-экспертом отдела организации материально-технического обеспечения учреждений министерства социального развития Кировской области Чесноковой Светланой Леонидовной проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок Кировским областным государственным казенным учреждением социальной защиты «Управление социальной защиты населения в Верхнекамском районе» (далее – субъект проверки, Учреждение, заказчик) за период с января 2021 года по декабрь 2021 года включительно.

Цель проверки: соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок.

Данные о субъекте проверки:

1. Полное наименование: Кировское областное государственное казенное учреждение социальной защиты «Управление социальной защиты населения в Верхнекамском районе».

2. Сокращенное наименование: КОГКУ «Управление социальной защиты населения в Верхнекамском районе».

3. Место нахождения: 612820, Кировская область, Верхнекамский район, г. Кирс, ул. Ленина, д. 1.

4. ИНН: 4305071733.

5. Фактический адрес: 612820, Кировская область, Верхнекамский район, г. Кирс, ул. Ленина, д. 1.

6. Контактный телефон: (83339) 2-16-64.

7. Руководитель за проверяемый период – Смирнова Ольга Викторовна.

Проверка проводилась в период с 25.03.2022 по 19.04.2022 выборочным способом в соответствии с утвержденной программой проверки.

При проведении плановой проверки рассматривались сведения и документы, размещенные Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), на региональном сервисе «Портал закупок малого объема Кировской области», а также документы Учреждения.

Проверкой установлено:

Общие сведения об организации закупочного процесса

Учреждение зарегистрировано в качестве заказчика в ЕИС 01.09.2016, код по Сводному реестру 33200279. Идентификационный код заказчика (ИКУ) 24305071733430501001, дата присвоения ИКУ 01.01.2015.

В целях организации деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, приказом начальника управления от 14.03.2014 № 9-д контрактным управляющим назначена главный бухгалтер Некрасова Екатерина Павловна.

Требования части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ соблюдены.

Согласно представленной Учреждением информации Некрасова Екатерина Павловна имеет высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Требования части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ соблюдены.

Общие сведения об осуществленных закупках

За проверяемый период Учреждением осуществлено 37 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии

с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 226,55 тыс. руб.

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок заказчиком не использовались. Согласно пункта 1-3 распоряжения Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для заказчиков» (далее – распоряжение Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3) заказчики с 01.10.2020 обязаны осуществлять закупку товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» или единого агрегатора торговли, созданного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 824-р.

В проверяемом периоде при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ единый агрегатор торговли, созданный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 824-р, заказчиком не использовался.

За проверяемый период Учреждением с использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» осуществлено 29 закупок способом формирования предложения о закупке из прайс-листа:

поставка нити для прошивки документов (номер закупки 2653344);
поставка папок-скоросшивателей (номер закупки 2653286, 3537356);
оказание платных образовательных услуг (номер закупки 2575305, 2824547);

оказание услуг по оформлению подписки и доставке периодического издания (номер закупки 2563271);

лицензирование права использования "СБИС ЭО-Базовый, Бюджет" (номер закупки 2530449);

услуги сотовой связи (номер закупки 2503584);

услуги связи (интернет) (номер закупки 2437252);

поставка газеты "Здоровое поколение Кировской области" (номер закупки 2427962);

услуги сопровождения Смета-Смарт + Зарплата-КС+ Кадры-КС (номер закупки 2427769);

услуги связи (номер закупки 3929869);

оказание услуг по заправке картриджей (номер закупки 3900874);

поставка бумаги (номер закупки 2647635, 3537356);

услуги по текущему ремонту и обслуживанию оборудования, вычислительной техники (номер закупки 3863866, 3708651, 3573917, 3331384, 3218385, 3035467, 2879286);

приобретение информационных стендов (номер закупки 3789315);

услуги связи по передаче данных, оказываемые с использованием сети подвижной связи (номер закупки 3768634);

услуги по утилизации оргтехники (номер закупки 3790226);

поставка бумаги для офисной техники (номер закупки 3768887);

поставка тонера (номер закупки 3708449);

поставка бланка «Личное дело» (номер закупки 2980829);

поставка канцелярских товаров (номер закупки 2653186).

За проверяемый период в соответствии с пунктом 3-1 распоряжения Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3 Учреждением без использования регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» по пункту 4 части 1 статьи 93 было осуществлено 8 закупок на оказание коммунальных услуг и услуг почтовой связи.

Требования, предусмотренные распоряжением Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3, выполнены.

Нарушений не выявлено.

Исполнение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок

Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – план-график на 2021 год) доведены до Учреждения главным распорядителем бюджетных средств 29.12.2020 уведомлением № 805.

План-график на 2021 год сформирован заказчиком в соответствии с требованиями части 5 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

План-график на 2021 утвержден и размещен в ЕИС 12.01.2021 с соблюдением сроков, установленных частью 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

В течение проверяемого периода заказчиком в план-график было внесено 8 изменений, которые также были размещены в ЕИС.

Нарушений не выявлено.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В рамках проводимой выборочной проверки у Учреждения запрашивались документы, используемые при обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по следующим контрактам:

контракт от 21.12.2021 № 2021.1327152 на оказание услуг по текущему ремонту и обслуживанию оборудования, вычислительной техники (заправка картриджей);

контракт от 02.08.2021 № 2021.756898 на оказание услуг по текущему ремонту и обслуживанию оборудования, вычислительной техники;

контракт от 06.12.2021 № 2021.1215343 на поставку товара (бумага);

контракт от 22.03.2021 № 2021.295021 на поставку товара (канцелярские товары);

контракт от 19.10.2021 № 2021.1014020 на поставку товара (скоросшиватели);

контракт от 25.11.2021 № 2021.1164658 на поставку товара (тонеры);

сублицензионный контракт от 17.02.2021 № СВ210215206 на передачу неисключительных прав использования программы «СБИС ЭО-Базовый. Бюджет»;

государственный контракт от 20.01.2021 № 2021.38805 о сопровождении программного обеспечения;

договор (контракт) от 17.02.2021 № 8944-2021/ТКО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Из представленных к проверке документов следует, что цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) определялась и обосновывалась Учреждением в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ. При определении цены контракта Заказчиком применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод.

В целях получения ценовой информации Учреждением проводилось изучение рынка, осуществлялись сбор и анализ общедоступной ценовой информации, использовалась информация о ценах, полученная у поставщиков товаров, услуг, что подтверждено письменными предложениями ценовой информации.

Тарифный метод применялся при закупке услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию. Расчет цены государственного контракта произведен на основании предельных цен (тарифов), утвержденных правовыми актами Кировской области и Российской Федерации:

договор (контракт) от 17.02.2021 № 8944-2021/ТКО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами – решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 18.12.2020 г. № 41/1-тко-2021 «О единых тарифах на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для акционерного общества «Куприт».

Нарушений не выявлено.

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлений Правительства Кировской области:

- от 30.12.2014 № 19/278 «О Правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Кировской области, органа управления Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»;
- от 30.12.2015 № 77/893 «О Правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым государственными органами Кировской области (в том числе органами государственной власти Кировской области), органом управления Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования (включая соответственно территориальные органы (подразделения) и подведомственные областные государственные казенные учреждения, бюджетные учреждения и областные государственные унитарные предприятия)», государственные органы на

основании правил нормирования, установленных частью 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, утверждают требования ккупаемым ими и подведомственными им казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций учреждений.

Распоряжения министерства социального развития Кировской области утверждены и размещены в ЕИС:

нормативные затраты – распоряжение министерства социального развития Кировской области от 26.06.2019 № 30 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства социального развития Кировской области и подведомственных ему областных государственных казенных учреждений» (далее – распоряжение № 30);

требования к отдельным видам товаров, работ, услуг – распоряжение министерства социального развития Кировской области от 26.06.2019 № 29 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг,купаемым министерством социального развития Кировской области и подведомственными ему областными государственными казенными и бюджетными учреждениями» (далее – распоряжение № 29).

При проверке соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

За проверяемый период Учреждением были осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ не предоставлялись, что соответствует требованиям действующего законодательства.

Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а так же по итогам года составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за проверяемый период заказчиком не производились, поэтому требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ правомерно не были применены.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, обязаны разместить в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанный отчет размещен Учреждением в ЕИС своевременно 17.03.2021.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, весь объем закупок заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), объем закупок, который заказчик должен осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составил ноль.

Таким образом, требования части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены.

Нарушений не выявлено.

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок к товарам, происходящим из иностранных государств, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения.

Закупки товаров, работ, услуг с применением запретов на допуск при осуществлении закупок, а также ограничений и условий допуска, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Учреждением не проводились.

Нарушений не выявлено.

Соблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, включая проведение экспертизы;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, проводилась Учреждением своими силами, без привлечения экспертов, экспертных организаций.

Организация приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, включая проведение экспертизы, в Учреждении возложена на контрактного управляющего – главного бухгалтера Некрасову Е.П.

Функции и полномочия контрактного управляющего определены Положением о порядке работы контрактного управляющего Кировского областного государственного казенного учреждения социальной защиты

«Управление социальной защиты населения в Верхнекамском районе», утвержденным приказом Учреждения от 25.12.2013 № 47-д.

В рамках проводимой выборочной проверки у Учреждения запрашивались документы (товарные накладные, счета, расходная накладная, акт приема-сдачи оказанных услуг, акты оказанных услуг, платежные поручения) по следующим контрактам:

- контракт от 21.12.2021 № 2021.1327152 на оказание услуг по текущему ремонту и обслуживанию оборудования, вычислительной техники (заправка картриджей);
- контракт от 02.08.2021 № 2021.756898 на оказание услуг по текущему ремонту и обслуживанию оборудования, вычислительной техники;
- контракт от 06.12.2021 № 2021.1215343 на поставку товара (бумага);
- контракт от 22.03.2021 № 2021.295021 на поставку товара (канцелярские товары);
- контракт от 19.10.2021 № 2021.1014020 на поставку товара (скоросшиватели);
- контракт от 25.11.2021 № 2021.1164658 на поставку товара (тонеры);
- сублицензионный контракт от 17.02.2021 № СВ210215206 на передачу неисключительных прав использования программы «СБиС ЭО-Базовый. Бюджет»;
- государственный контракт от 20.01.2021 № 2021.38805 о сопровождении программного обеспечения;
- договор (контракт) от 17.02.2021 № 8944-2021/ТКО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Из представленных к проверке документов следует, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, проводилась заказчиком по всем контрактам. По результатам экспертизы контрактным управляющим на товарных накладных, актах об оказании услуг ставились отметки о проведении экспертизы и признании принимаемого результата соответствующим требованиям контракта. Отдельный документ о проведенной экспертизе не составлялся.

Приемка поставленного товара на предмет его соответствия спецификации и товарной накладной, акту приема-сдачи оказанных услуг, актам оказанных услуг по количеству, комплектности, а также на предмет соответствия товара, услуги заявленным требованиям осуществлялась Учреждением в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов и требованиями части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ с учетом результатов экспертизы. Решение о приемке поставленного товара оформлялось путем подписания товарной накладной заказчиком в лице

начальника управления, материально ответственным лицом и скреплялось печатью Учреждения. Решение о приемке оказанных услуг оформлялось путем подписания акта начальником управления и скреплялось печатью Учреждения.

Согласно предоставленным платежным поручениям, оплата заказчиком поставленных товаров, оказанных услуг была осуществлена в сроки, установленные государственным контрактом и соответствующие требованиям части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

За проверяемый период все закупки осуществлялись Учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Информация о контрактах не включена в реестр контрактов, в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушений не выявлено.

Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ (национальных проектов)

Закупки товаров, работ, услуг за проверяемый период осуществлялись Учреждением в рамках государственной программы Кировской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» на 2013-2021 годы.

В соответствии с бюджетной сметой Учреждения на 2021 год, с учетом внесенных в нее изменений, до Учреждения были доведены лимиты бюджетных обязательств на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд в рамках государственной программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» в сумме 226,15 тыс. руб. Финансирование на реализацию национальных проектов не предусмотрено.

Общий объем планируемых закупок, предусмотренных планом-графиком на 2021 год, составил 226,45 тыс. руб., в том числе под финансовое обеспечение (планируемые платежи) 2022 года – 0,4 тыс. руб.

Общая сумма заключенных контрактов в 2021 году составила 226,45 тыс. руб., в том числе под финансовое обеспечение (планируемые платежи) 2022 года – 0,4 тыс. руб.

По итогам 2021 года план-график исполнен на 100 %.

Объем закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Учреждением в 2021 году, не превысил доведенные лимиты бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

По результатам проверки соответствия закупаемой продукции (товаров, работ, услуг) ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции (товаров, работ, услуг), в рамках которых они осуществлялись, нарушений не выявлено.

Выводы и предложения

По результатам проведения проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

Ведущий консультант
министерства социального развития
Кировской области



О.А. Попова

Начальник отдела
сопровождения государственных закупок
КОГКУ «Информационно-аналитический центр»



Е.В. Смагина

Главный специалист-эксперт
отдела организации материально-технического
обеспечения учреждений
министерства социального развития
Кировской области



С.Л. Чеснокова