

**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

610045 г. Киров обл., ул. Комсомольская, 10, тел. 27-27-26

АКТ № 3/2021

г. Киров

31 марта 2021 года

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании плана проведения проверок, утвержденного приказом министра социального развития Кировской области от 28.12.2020 № 781-ОД, приказа министра социального развития Кировской области от 05.03.2021 № 116-ОД «О проведении проверки», членами инспекции – ведущим консультантом министерства социального развития Кировской области Поповой Ольгой Анатольевной, главным специалистом отдела сопровождения государственных закупок КОГКУ «Информационно-аналитический центр» Шерстиченко Екатериной Сергеевной, главным специалистом-экспертом отдела организации материально-технического обеспечения учреждений министерства социального развития Кировской области Чесноковой Светланой Леонидовной проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок Кировским областным государственным казенным учреждением социальной защиты «Межрайонное управление социальной защиты населения в Юрьянском районе» (далее – субъект проверки, Учреждение, заказчик) за период с января 2020 года по декабрь 2020 года включительно.

Цель проверки: соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок.

Данные о субъекте проверки:

1. Полное наименование: Кировское областное государственное казенное учреждение социальной защиты «Межрайонное управление социальной защиты населения в Юрьянском районе».
2. Сокращенное наименование: КОГКУ «Межрайонное управление социальной защиты населения в Юрьянском районе».
3. Место нахождения: 613600, Кировская область, Юрьянский район, поселок городского типа Юрья, улица Большевиков, дом 11.
4. ИНН: 4338007846.
5. Фактический адрес: 613600, Кировская область, Юрьянский район, поселок городского типа Юрья, улица Большевиков, дом 11.
6. Контактный телефон: (83366) 2-15-86.
7. Руководитель за проверяемый период – Кольцова Людмила Клавдиевна.

Проверка проводилась в период с 09.03.2021 по 31.03.2021 выборочным способом в соответствии с утвержденной программой проверки.

При проведении плановой проверки рассматривались документы, размещенные Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также документы Учреждения.

Проверкой установлено:

Общие сведения об организации закупочного процесса

Учреждение зарегистрировано в качестве заказчика в ЕИС 01.09.2016, код по Сводному реестру 33200312. Идентификационный код заказчика (ИКУ) 24338007846433801001, дата присвоения ИКУ 01.01.2015.

В целях организации деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, приказом начальника Учреждения от 11.01.2016 № 5 контрактным управляющим назначен главный специалист Варанкина Юлия Николаевна.

Требования части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ соблюдены.

Общие сведения об осуществленных закупках

За проверяемый период Учреждением осуществлено 72 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 742,20 тыс. руб. Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок заказчиком не использовались.

Согласно пункта 1-3 распоряжения Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для заказчиков» (далее - распоряжение Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3) заказчики обязаны осуществлять закупку товаров (с 01.10.2020 закупку товаров, работ, услуг) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области».

За проверяемый период Учреждением с использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» осуществлено 14 закупок путем формирования предложения закупке из прайс-листа, а именно:

- заправка картриджей (номер закупки 2343873, 2186199);
- ремонт принтеров (номер закупки 2343643, 2186181);
- право использования аккаунта Сбис (номер закупки 2332813);
- бактерицидный рециркулятор (номер закупки 2267671);
- скоросшиватели (номер закупки 2262211, 1811225, 1781676);
- бумага для офисной техники (номер закупки 2262198);
- бумага для ксеркса (номер закупки 1811237, 1635454);
- кресло (номер закупки 1724116);
- канцтовары (номер закупки 1633085).

Требования, предусмотренные распоряжением Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3, выполнены.

Нарушений не выявлено.

Исполнение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – план-график на 2020 год) доведены до Учреждения главным распорядителем бюджетных средств 28.12.2019 уведомлением № 9.

План-график на 2020 год сформирован заказчиком в соответствии с требованиями части 5 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

План-график на 2020 утвержден и размещен в ЕИС 14.01.2020 с соблюдением сроков, установленных частью 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

В течение проверяемого периода заказчиком в план-график было внесено 8 изменений, которые также были размещены в ЕИС.

Нарушений не выявлено.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В рамках проводимой выборочной проверки у Учреждения запрашивались документы, используемые при обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по следующим контрактам:

договор поставки от 13.05.2020 № 12 на закупку мебели;

договор от 02.12.2020 № б/н на поставку бумаги для офисной техники;

договор поставки от 22.06.2020 № 429 на закупку термометра бесконтактного;

договор поставки от 03.12.2020 № 1828 на закупку бактерицидного рециркулятора;

договор на оказание услуг по заправке картриджами от 30.06.2020 № б/н;

договор на оказание услуг по подписке периодического печатного издания от 26.02.2020 № 195.

Из представленных к проверке документов следует, что цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определялась и обосновывалась Учреждением в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ № 567).

При определении цены контракта Заказчиком применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод.

В целях получения ценовой информации Учреждением проводилось изучение рынка, направлялись запросы о предоставлении ценовой информации потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, что подтверждено письменными предложениями ценовой информации.

Тарифный метод применялся при закупке государственных знаков почтовой оплаты (договор от 03.12.2020 № б/н). Расчет цены контракта произведен на основании предельных цен (тарифов), утвержденных приказом Акционерного общества «Почта России» от 07.04.2020 № 118-п «Об установлении цен реализации маркированных конвертов и маркированных почтовых карточек (открыток)», в соответствии с Положением о знаках почтовой оплаты и специального почтовых штемпелях Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства связи Российской Федерации от 26.05.1994 № 115.

Нарушений не выявлено.

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлений Правительства Кировской области:

от 30.12.2014 № 19/278 «О Правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Кировской области, органа управления Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»;

от 30.12.2015 № 77/893 «О Правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым государственными органами Кировской области (в том числе органами государственной власти Кировской области),

органом управления Кировского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования (включая соответственно территориальные органы (подразделения) и подведомственные областные государственные казенные учреждения, бюджетные учреждения и областные государственные унитарные предприятия)»

государственные органы на основании правил нормирования, установленных частью 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными им казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций учреждений.

Распоряжениями министерства социального развития Кировской области утверждены и размещены в ЕИС:

нормативные затраты – распоряжение министерства социального развития Кировской области от 26.06.2019 № 30 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства социального развития Кировской области и подведомственных ему областных государственных казенных учреждений» (далее – распоряжение № 30);

требования к отдельным видам товаров, работ, услуг – распоряжение министерства социального развития Кировской области от 26.06.2019 № 29 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым министерством социального развития Кировской области и подведомственными ему областными государственными казенными и бюджетными учреждениями» (далее – распоряжение № 29).

В ходе проведения контрольного мероприятия была проведена проверка соблюдения требований перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, утвержденного распоряжением № 29, в отношении которых установлены потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров,

работ, услуг). Значения характеристик (свойств) и цены единиц, закупаемых Учреждением товаров, работ, услуг, не превысили характеристик (свойств) и предельной цены товаров, работ, услуг, установленных в перечне.

Общий объем затрат, связанных с закупкой товаров, работ, услуг, рассчитанный на основании нормативных затрат, установленных распоряжением № 30, не превысил объема лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Учреждения в рамках исполнения областного бюджета.

Нарушений не выявлено.

Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

За проверяемый период Учреждением были осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ не предоставлялись, что соответствует требованиям действующего законодательства.

Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а так же по итогам года составить отчет

об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за проверяемый период заказчиком не производились, поэтому требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ правомерно не были применены.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, обязаны разместить в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанный отчет размещен Учреждением в ЕИС 27.03.2020.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, весь объем закупок заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), объем закупок, который заказчик должен осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил ноль.

Таким образом, требования части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены.

Нарушений не выявлено.

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок к товарам, происходящим из иностранных государств, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения.

Закупки товаров, работ, услуг с применением запретов на допуск при осуществлении закупок, а также ограничений и условий допуска,

установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Учреждением не проводились.

Нарушений не выявлено.

Соблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя:

- 1) приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, включая проведение экспертизы;
- 2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта.

В рамках проводимой выборочной проверки у Учреждения запрашивались документы (товарные накладные, счета, счета-фактуры, универсальные передаточные документы, акты приема-передачи поставленного товара, акт об оказании услуг, платежные поручения) по следующим контрактам:

- 1) договор поставки от 13.05.2020 № 12 на поставку мебели;
- 2) договор от 02.12.2020 № б/н на поставку бумаги для офисной техники;
- 3) договор поставки от 22.06.2020 № 429 на поставку термометра бесконтактного;
- 4) договор поставки от 03.12.2020 № 1828 на поставку бактерицидного рециркулятора;

5) договор на оказание услуг по заправке картриджей от 30.06.2020 № б/н;

б) договор на поставку государственных знаков почтовой оплаты от 03.12.2020.

Согласно предоставленным документам, приемка поставленных товаров, оказанных услуг на предмет их соответствия спецификациям и товарным накладным (универсальным передаточным документам), акту об оказании услуг по количеству и комплектности, а также на предмет соответствия товаров, услуг заявленным требованиям, заказчиком осуществлялась в соответствии с условиями заключенных контрактов (договоров). Таким образом, выборочной проверкой соответствия поставленного товара, оказанной услуги условиям контракта нарушений не установлено.

За проверяемый период Учреждением в соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ проводилась экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, своими силами, без привлечения экспертов, экспертных организаций.

Организация приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, включая проведение экспертизы, в Учреждении возложена на контрактного управляющего – главного специалиста Варанкину Ю.Н.

Кроме того по решению заказчика в приемке поставленного товара также принимает участие материально ответственное лицо – главный специалист Косолапова Н.Ю.

Приказом Учреждения от 26.12.2019 № 14 утверждено Положение о порядке приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), а также Положение о порядке проведения экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

Согласно п.2.4 раздела 2 Положения о порядке проведения экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) результаты

экспертизы оформлялись контрактным управляющим в виде записи на сопроводительном документе (товарной накладной, универсальном передаточном документе, акте об оказании услуг) о проведении экспертизы и признании принимаемого результата соответствующим требованиям контракта с проставлением подписи, расшифровки подписи и даты проведения экспертизы. Отдельный документ о проведенной экспертизе не составлялся.

Согласно п.12 главы 3 раздела 1 Положения о порядке приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) решение о приемке поставленного товара оформлялось путем подписания товарной накладной или универсального передаточного документа материально ответственным лицом, участвующим в приемке товара, заказчиком в лице начальника управления Кольцовой Л.К. и скреплялось печатью Учреждения. Помимо этого при приеме товара составлялся акт приема-передачи товара, который подписывался заказчиком (начальником управления). Решение о приемке заказчиком оказанных услуг оформлялось путем подписания акта об оказании услуг начальником управления и скреплялось печатью Учреждения.

Согласно предоставленным платежным поручениям, оплата заказчиком поставленных товаров, оказанных услуг была осуществлена в сроки, установленные контрактом (договором) и соответствующие требованиям части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

За проверяемый период все закупки осуществлялись Учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Информация о контрактах не включалась в реестр контрактов, что соответствует требованиям части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ (национальных проектов)

Закупки товаров, работ, услуг за проверяемый период осуществлялись Учреждением в рамках государственной программы Кировской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» на 2013-2021 годы.

В соответствии с бюджетной сметой Учреждения на 2020 год, с учетом внесенных в нее изменений, до Учреждения были доведены лимиты бюджетных обязательств на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд в рамках государственной программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» в сумме 919,72 тыс. руб., на реализацию национальных проектов финансирование не предусмотрено.

Общий объем планируемых закупок, предусмотренных планом-графиком на 2020 год, составил 919,72 тыс. руб. Общая сумма заключенных контрактов в 2020 году составила 742,22 тыс. руб., план-график фактически исполнен на 80,70 %.

Объем закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Учреждением в 2020 году, не превысил доведенные лимиты бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

По результатам проверки соответствия закупаемой продукции (товаров, работ, услуг) ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции (товаров, работ, услуг), в рамках которых они осуществлялись, нарушений не выявлено.

Выводы и предложения

По результатам проведения проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

Ведущий консультант
министерства социального развития
Кировской области



О.А. Попова

Главный специалист отдела
сопровождения государственных закупок
КОГКУ «Информационно-аналитический центр»



Е.С. Шерстиченко

Главный специалист-эксперт
отдела организации материально-технического
обеспечения учреждений
министерства социального развития
Кировской области



С.Л. Чеснокова