

**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

610045 г. Киров обл., ул. Комсомольская, 10, тел. 27-27-26

**АКТ № 4/2020**

г. Киров

18 декабря 2020 года

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании плана проведения проверок, утвержденного приказом министра социального развития Кировской области от 30.12.2019 № 753, приказа министра социального развития Кировской области от 23.11.2020 № 665-ОД «О проведении проверки», членами инспекции – ведущим консультантом министерства социального развития Кировской области Поповой Ольгой Анатольевной, начальником отдела сопровождения государственных закупок КОГКУ «Информационно-аналитический центр» Ворошковой Ириной Владимировной, главным специалистом-экспертом отдела организации материально-технического обеспечения учреждений министерства социального развития Кировской области Чесноковой Светланой Леонидовной проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок Кировским областным государственным казенным учреждением социальной защиты «Межрайонное управление социальной

защиты населения в Омутнинском районе» (далее – субъект проверки, Учреждение, заказчик) за период с января 2019 года по декабрь 2019 года включительно.

**Цель проверки:** соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок.

**Данные о субъекте проверки:**

1. Полное наименование: Кировское областное государственное казенное учреждение социальной защиты «Межрайонное управление социальной защиты населения в Омутнинском районе».

2. Сокращенное наименование: КОГКУ «Межрайонное управление социальной защиты населения в Омутнинском районе».

3. Место нахождения: 612740, Кировская область, Омутнинский район, г. Омутнинск, улица Свободы, 46.

4. ИНН: 4322009260.

5. Фактический адрес: 612740, Кировская область, Омутнинский район, г. Омутнинск, улица Свободы, 46. Контактный телефон: (83352) 2-27-24.

6. Руководитель за проверяемый период – Метелев Евгений Олегович.

Проверка проводилась в период с 23.11.2020 по 18.12.2020 выборочным способом в соответствии с утвержденной программой проверки.

При проведении плановой проверки рассматривались документы, размещенные Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также документы Учреждения.

### **Проверкой установлено:**

#### **Общие сведения об организации закупочного процесса**

Учреждение зарегистрировано в качестве заказчика в ЕИС 20.09.2016, код по Сводному реестру 33200296. Идентификационный код заказчика (ИКУ) 24322009260432201001, дата присвоения ИКУ 01.01.2015.

В целях организации деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, приказом начальника управления от 30.12.2013 № 13 контрактным управляющим назначен главный бухгалтер Попова Валентина Анатольевна. Требования части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ соблюдены.

#### **Общие сведения об осуществленных закупках**

За проверяемый период Учреждением осуществлено 94 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму **697,03 тыс. руб.** Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок заказчиком не использовались.

В рамках проводимой инспекцией выборочной проверки у Учреждения запрашивались контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе:

государственный контракт об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 01.01.2019 № 97505/УСПД;

государственный контракт на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию офисного оборудования от 09.01.2019 № 3;

государственный контракт на отпуск тепловой энергии от 09.01.2019 № 166/18;

государственный контракт холодного водоснабжения и водоотведения от 09.01.2019 № 10;

договор энергоснабжения от 15.01.2019 № 110175;

договор поставки бумаги для офисной техники и канцелярских товаров от 30.01.2019 № 13;

договор (контракт) на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 16.03.2019 № 4750-2019-ТКО;

договор оказания услуг по проведению специальных условий труда от 16.04.2019 № 575/А;

договор на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию копировально-множительной техники от 17.04.2019 № 04-27/44;

договор поставки бумаги для офисной техники и канцелярских товаров от 31.10.2019 № 21;

договор поставки оборудования от 04.12.2019 № 44;

договор поставки оборудования от 20.11.2019 № 49;

договор поставки бумаги для офисной техники и канцелярских товаров от 25.12.2019 № 22;

государственный контракт на поставку кресла руководителя от 25.12.2019 № 04-27/64.

Инспекцией выявлены различного рода нарушения:

В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заключены контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без указания на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Нарушения выявлены при заключении заказчиком следующих контрактов (договоров):

государственный контракт на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию офисного оборудования от 09.01.2019 № 3;

договор поставки бумаги для офисной техники и канцелярских товаров от 30.01.2019 № 13;

договор на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию копировально-множительной техники от 17.04.2019 № 04-27/44;

договор поставки оборудования от 04.12.2019 № 44;

договор поставки канцелярских товаров от 04.12.2019 № 21;

договор поставки бумаги для офисной техники и канцелярских товаров от 25.12.2019 № 22.

Выявлены нарушения статьи 432, 455 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). В силу пункта 3 статьи 455 ГК РФ условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара. В договорах, заключенных с ООО «Офисный стиль» (договор поставки от 30.01.2019 № 13, от 04.12.2019 № 21, от 25.12.2019 № 22) не указано наименование и количество товара, цена товара определяется прайс-листом поставщика. Согласно условиям заключенных договоров количество, ассортимент товара и срок поставки определяются в заявке покупателя, в накладных, УПД (универсальном передаточном документе) поставщика. Таким образом, на момент заключения указанных договоров невозможно установить наименование и количество товара, цену единицы товара.

В ходе проверки выявлено, что в данные нарушения не привели к нарушению законодательства о контрактной системе, так как изменения в договоры не вносились, поставленный товар оплачен в пределах цены договора.

В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ в государственном контракте на отпуск тепловой энергии от 09.01.2019 № 166/18, договоре оказания услуг по проведению специальных условий труда от 16.04.2019 № 575/А, не указан идентификационный код закупки.

Согласно пункта 1-3 распоряжения Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для заказчиков» (далее - распоряжение Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3) с 01.07.2019 заказчики обязаны осуществлять закупку канцелярских товаров, компьютеров, периферийного оборудования и нефтепродуктов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области».

За период с 01.07.2020 по 31.12.2020 Учреждением с использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» размещены 4 закупки на поставку:

доски маркерной магнитной 120x90 см (номер закупки 1304752);

маркеров для доски (номер закупки 1306881);

кресла офисного (номер закупки 1356020);

канцелярских товаров (номер закупки 1357891).

Требования, предусмотренные распоряжением Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3, выполнены, нарушений нет.

**Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Проверкой обоснованности закупки, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляет закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в проверяемый период Учреждением не проводились.

В рамках проводимой выборочной проверки у Учреждения запрашивались документы, используемые при обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по следующим контрактам:

государственный контракт на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию офисного оборудования от 09.01.2019 № 3;



государственный контракт на отпуск тепловой энергии от 09.01.2019 № 166/18;

договор поставки бумаги для офисной техники и канцелярских товаров от 30.01.2019 № 13;

государственный контракт на поставку офисных кресел от 25.12.2019 № 04-27/64.

Из представленных к проверке документов следует, что цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определялась и обосновывалась Учреждением в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ № 567).

При определении цены контракта Заказчиком применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и тарифный метод.

В целях получения ценовой информации Учреждением проводилось изучение рынка, осуществлялись сбор и анализ общедоступной ценовой информации, запросы цен у потенциальных поставщиков (исполнителей), в соответствии с пунктом 3.7 Приказа № 567, что подтверждено письменными предложениями ценовой информации с описанием товара по каждой закупке.

Определение цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), выполнено на основании ценовой информации, полученной из источников, указанных в пункте 3.7 Приказа № 567.

Тарифный метод применялся при закупке услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию. Расчет цены контракта произведен на основании предельных цен (тарифов), утвержденных правовыми актами Кировской области и Российской Федерации:

государственный контракт на отпуск тепловой энергии от 09.01.2019 № 166/18 - решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 27.11.2018 № 42/15-тэ-2019.

В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено закупок на общую сумму 697,03 тыс. руб., что в пределах установленных ограничений годового объема закупок. Сумма каждой закупки также не превысила размер, установленный пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Закупки, предусмотренные планом-графиком на 2019 год, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлены заказчиком в пределах годового объема денежных средств.

**Соблюдение условий предоставления учреждениям и предприятиям  
уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов  
преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта**

За проверяемый период Учреждением были осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ не предоставлялись, что соответствует требованиям действующего законодательства.

**Соблюдение условий осуществления закупки у субъектов малого  
предпринимательства, социально ориентированных  
некоммерческих организаций**

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а так же по итогам года составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за проверяемый период Заказчиком не производились, поэтому требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ правомерно не были применены.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, обязаны разместить в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанный отчет размещен Учреждением в ЕИС 18.03.2019.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, весь объем закупок заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), объем закупок, который заказчик должен осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил ноль.

Таким образом, требования части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены.

Нарушений не выявлено.

**Обоснованность в документально оформленном отчете  
невозможности и нецелесообразности использования иных способов  
определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены  
контракта и иных существенных условий контракта в случае  
осуществления закупки у единственного поставщика  
(подрядчика, исполнителя) для заключения контракта**

В Учреждении, за период с января 2019 года по декабрь 2019 года включительно, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при осуществлении которых для заключения контракта требовалось составление документально оформленных отчетов невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта, не проводились.

Нарушений не выявлено.

**Соответствие закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), достижение целей закупки, а также целевое использование поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг**

Проверкой соответствия закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), проведенной выборочным методом, установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Учреждением, за период с января 2019 года по декабрь 2019 года включительно, экспертиза результатов, предусмотренных государственным контрактом (договором поставки), проводилась своими силами, без привлечения экспертов, экспертных организаций.

Приемка поставленного товара, оказанной услуги, а также отдельного этапа исполнения государственного контракта, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов оказанной услуги, а также

отдельных этапов исполнения государственного контракта в Учреждении возложена на контрактного управляющего – главного бухгалтера Попову В. А.

Из представленных к проверке первичных документов о приемке (товарная накладная, акт об оказании услуг, акты на выполнение работ-услуг, универсальные передаточные документы) следует, что экспертиза поставленного товара, результатов оказанной услуги, а также отдельного этапа исполнения государственного контракта проводится по всем государственным контрактам (договорам поставки). По результатам внутренней экспертизы контрактным управляющим на документах о приемке ставятся отметки о проведении экспертизы и признании принимаемого результата соответствующим требованиям заключенного государственного контракта (договора поставки). Отдельный документ о проведенной экспертизе не составляется.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждении приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, оказанной услуги осуществляется в порядке и сроки, которые установлены государственным контрактом (договором поставки), с учетом результатов экспертизы.

Решение о приемке поставленного товара оформляется путем подписания документов о приемке товара заказчиком в лице начальника управления Одинцовым В.Б., с 17.06.2019 – Метелевым Е.О., материально

ответственным лицом – главным специалистом Масловой И.Е., контрактным управляющим Поповой В. А.

Решение о приемке заказчиком оказанных исполнителем услуг оформляется актом, подписанным начальником управления и контрактным управляющим.

Нарушений при проверке представленных Учреждением документов о приемке, подтверждающих проведение экспертизы, не выявлено. Товарная накладная на поставку информационных табличек (вывесок) и штемпельной продукции, универсальные передаточные документы на поставку бумаги для офисной техники и канцтоваров, акты на выполнение работ-услуг по заправке картриджей и ремонту оргтехники, акт об оказании услуг по изготовлению бланочной продукции оформлены и подписаны надлежащим образом.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, результатов оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено. Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок, для осуществления уставной деятельности Учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, результатов оказанной услуги не установлено.



**Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством  
Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами  
Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок к товарам, происходящим из иностранных государств, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения.

Закупки товаров, работ, услуг с применением запретов на допуск при осуществлении закупок, а также ограничений и условий допуска, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Учреждением не проводились.

Нарушений не выявлено.

**Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам  
государственных программ, в том числе в части объема закупаемой  
продукции, соответствие планов-графиков закупок планам реализации  
и детальным планам-графикам реализации государственных программ,  
в рамках которых они осуществляются**

Закупки товаров, работ, услуг за проверяемый период осуществлялись Учреждением в рамках государственной программы Кировской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» на 2013-2021 годы.

В соответствии с бюджетной сметой Учреждения на 2019 год, с учетом внесенных в нее изменений, до Учреждения были доведены лимиты бюджетных обязательств на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд в рамках государственной программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» в сумме 765,05 тыс. руб.

В 2019 году общий объем закупок, предусмотренных планом-графиком, составил 765,05 тыс. руб. Общая сумма заключенных контрактов составила 697,03 тыс. руб., план-график фактически исполнен на 91,1 %.

Объем закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Учреждением в 2019 году, не превысил лимиты бюджетных обязательств.

По результатам проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, в рамках которых они осуществлялись, нарушений не выявлено.

### **Выводы и предложения**

По результатам проведения проверки выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

1. Нарушение требований части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части отсутствия обязательных условий контракта.

2. Нарушение требований части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ в части отсутствия в государственном контракте на отпуск

тепловой энергии от 09.01.2019 № 166/18, договоре оказания услуг по проведению специальных условий труда от 16.04.2019 № 575/A идентификационного кода закупки.

В целях недопущения в дальнейшем нарушений Заказчику рекомендуется:

При организации закупок строго руководствоваться нормами Федерального закона № 44-ФЗ и нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Ведущий консультант  
министерства социального развития  
Кировской области

О.А. Попова

Начальник отдела  
сопровождения государственных закупок  
КОГКУ «Информационно-аналитический центр»

И. В. Ворошкова

Главный специалист-эксперт  
отдела организации материально-технического  
обеспечения учреждений  
министерства социального развития  
Кировской области

С.Л. Чеснокова